

ПРОГРАМА

**ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ОБЩИНА
СЛИВЕН**

2011-2015 г.

Цел на Програмата: Община Сливен да се превърне в икономически модерна европейска община с развита индустрия и модерно селско стопанство, със съхранена природа и запазени културно-исторически паметници, с развита инфраструктура и високо качество на обслужването, предпочитано място за живеене, работа и отдих.

Мисията на общинското ръководство за постигане на очертаната **визия** е да полага постоянни усилия за повишаване благосъстоянието и просперитета на жителите на община Сливен, чрез целенасочено провеждане на политика на устойчиво развитие, демократично и отговорно местно самоуправление, отстояване ценностите на гражданското общество и въвеждане европейските стандарти в общинското управление.

В сравнение с базисната 2007г. в Общината се наблюдават следните **тенденции**:

- Демографско развитие
 - брой на населението: намаление с 1%;
 - в т.ч.: в трудоспособна възраст: намаление с 1,6 %;
- Трудова заетост и безработица
 - наети лица в икономиката: намаление с 15.5 %;
 - коефициент на безработицата: 14.9 % увеличение с 5.8 %
- Образователно-квалификационно равнище
 - лица с незавършено начално образование и неграмотно население: 12289 лица или 10.7% от населението на 7 и повече години;
 - обхванати деца в ЦДГ: 44,5 %, спрямо общия брой деца от 3 до 5 години;
- Икономически показатели
 - произведена бруто продукция: намаление с 8.8 %;
 - нетни приходи от продажби: намаление с 8.9 %;

На база на анализите, тенденциите и процесите на социално – икономическото развитие на общината се извеждат следните:

ОСНОВНИ ПРИОРИТЕТИ И ЗАДАЧИ:

I. СЪЗДАВАНЕ НА УСЛОВИЯ ЗА ИКОНОМИЧЕСКИ РАСТЕЖ И ФИНАНСОВА СТАБИЛИЗАЦИЯ НА ОБЩИНАТА

Принципи на управление – ефективност на управление на общинските финанси, бюджетна дисциплина, прозрачност на бюджетните разходи

Конкретни действия:

- Разработване на Антикризисна програма за финансова стабилизация на общината.

Срок: м.юни 2012г.

- Да се извърши преглед и изменение на Наредбата за местните данъци и такси и създаване на организационни и административни предпоставки за подобряване на събираемостта на собствените приходи.

Срок: ежегодно

- Преглед на договорите за услуги, с цел разкриване на правни възможности за тяхното изменение или прекратяване, в интерес на общината., в това число:
 - Сметопочистване и сметоизвозване на битовите отпадъци;
 - Озеленяване на градската част;
 - Уличното осветление;
 - Доставка на течни горива за отопление на общинските дейности и заведения;
 - Доставка на хранителни продукти за бюджетните заведения;
 - Охраната на общинските обекти; и др.

Срок: 2012 година

- Цялостен преглед на действащата капиталова програма, определяне на приоритетни обекти и обвързването им с европейските програми и осигуряване безвъзмездно финансиране. Да се разработи програма и приеме график за съкращаване на размера на незавършеното строителство;

Срок: м. юни 2012 година

- Приемане на комплекс от мерки за ограничаване на бюджетните разходи и подобряване на контрола по разходване на бюджетните средства, в т.ч.: преглед и актуализиране на структурата на общинската администрация, както и лимитите и нормативите за нейната издръжка.

Срок: м. юни 2012 година

- Разширяване на финансовата децентрализация на кметствата.
 - За целта най-малко 30 на сто от приходите от наеми и продажби на общинско имущество, което се управлява от кметствата, да се предоставят за извършване на ремонтни работи и благоустройствени мероприятия.

Срок: 2012 година

- Да се определят свободни нежилищни имоти за отдаване под наем на юридически лица с нестопанска цел при преференциални цени, за осъществяване на здравни, образователни и социални дейности.

Срок: 2012 година

- Оценка на състоянието на общинските фирми и приемане на бизнес програми за развитие и финансово оздравяване.

Срок: м. юни 2012 година

- Извършване на реално остойностяване на общинските услуги с оглед постигане на обоснована тяхна цена.

Срок: 2012 година

- Подпомагане развитието и повишаване на конкурентноспособността на фирмите, на база максималното използване на местните ресурси, традиции и професионален опит на населението. За целта да се осъществи:
 - активен маркетинг на Общината, чрез провеждане на реклама, форуми, изложения;
 - развитие на изследователската дейност;
 - развитие на бизнес инфраструктурата.

Срок: ежегодно

II. СЪЗДАВАНЕ НА ПО-ДОБРА БИТОВА СРЕДА, НА БАЗА ПОДОБРЯВАНЕ НА КАЧЕСТВОТО, РАЗВИТИЕТО И МОДЕРНИЗАЦИЯТА НА ТЕХНИЧЕСКАТА ИНФРАСТРУКТУРА

Принципи на управление – естетизация на пространствата, осигуряване на благоприятна среда за отдих на възрастни, деца и младежи, подобряване на микроклимата чрез озеленяване и осветление на пространствата, подобряване на автомобилния и пешеходния достъп и паркирането, и осигуряване на достъп до всички общински сгради на хора в неравностойно положение.

Конкретни действия:

- Разработване на териториално-устройствени, градоустройствени и геодезически планове на населените места и територии за земеделско ползване, в т.ч.: местността „Баш чардак”.

Срок: 2012-2013 г.

- Разработване на градоустройствена основа за: терени за потенциални инвеститори и за разширение на техническата и социална структура на общината, в т.ч.: северозападна част на „Промислена зона-запад”, бивши военни терени, местността „Бършен”, общински терен местност „Рамануша” /Автомобилна писта/.

Срок: 2013 година

- Разработване на Интегриран план за градско възстановяване и развитие с предвиждане на мерки за приоритетно развитие на изостаналите градски зони.

Срок: 2012 година

- Реализиране на проект за реконструкция на канализационната система на гр. Сливен по ОП „Околна среда” включваща нереализирания проект по програма ИСПА;

Срок: 2012-2014 г.

- Реализация на проект за реконструкция на водопроводната мрежа на гр. Сливен по ОП „Околна среда”

Срок: 2012-2013 г.

- Осигуряване на необходимите средства за доизграждане и пускане в експлоатация на Пречиствателната станция за питейна вода;

Срок: 2014 година

- Изграждане на регионална система за управление на отпадъците регион Ямбол, както и изпълнение на дейностите за реализация на проекта за рекултивиране на депо за твърди битови отпадъци /ТБО/;

Срок: 2012-2014 г.

- Изграждане на площадка за компостиране на растителни отпадъци;

Срок: 2015 година

- Оптимизиране на организацията на движение в град Сливен. Реализация на Проект „безопасни улици” и нова организация на движение в централна градска част. Изграждане на система за устойчив градски транспорт,
Срок: 2013 година
- Доизграждане и рехабилитация на основните булеварди и улици, обслужващи основните направления в града, в т.ч.: кръгови кръстовища, светофарни уредби, реконструкция на ул. „Раковски” и др.
Срок: 2012-2013 г.
- Изграждане на трасета за велосипедно движение и спортни велоалеи;
Срок: 2015 година
- Благоустрояване на междублоковите и кварталните пространства;
Срок: ежегодно
- Подобряване енергоефективността на общинските обекти;
Срок: 2013 година
- Благоустрояване на междублоковите пространства на гр. Сливен и разрешаване на проблема с възникналите незаконно монтирани гаражи.
Срок: 2015 година
- Пълна инвентаризация на общинската собственост и разработване на програма за подобряване на нейното управление;
Срок: 2012 година
- Изграждане на достъпна архитектурна среда за хора в неравностойно положение;
Срок: 2013 година
- Поетапни ремонти и поддръжка на детските площадки за привеждането им в съответствие със стандартите за безопасност;
Срок: 2015 година
- Изграждане на поливна система в обществени зелени площи;
Срок: 2015 година
- Изграждане на екологични защитни пояси за защита от вятър, шум, прах и газове;
Срок: 2012-2015 г.
- Реализиране на програми за обновяване на многофамилни жилищни сгради.
Срок: 2015 година

III. МОДЕРНИЗАЦИЯ И ЕВРОПЕИЗАЦИЯ НА СОЦИАЛНАТА ИНФРАСТРУКТУРА НА ОСНОВАТА НА ИНВЕСТИЦИИ С ВИСОК СОЦИАЛЕН И ИКОНОМИЧЕСКИ ЕФЕКТ

Принципи на управление – ефективност и ефикасност на всяка инвестиция, привличане на инвестиционни средства от разнообразни финансови източници, в т.ч. собствени средства, средства от европейски фондове и програми, частни инвестиции по линия на публично-частни партньорства, донори, спонсори и др.

Конкретни действия:

- Приспособяване на учебните сгради за деца със специални образователни потребности, в т.ч.: ГПЗЕ „Захари Стоянов” и ПМГ „Добри Чинтулов”.

Срок: 15.09.2013 г.

- Изграждане на нова база за спорт в училищата, в т.ч.: ГПЗЕ „Захари Стоянов”, ОУ „Христо Ботев” с. Самуилово, ОУ „Отец Паисий” с. Тополчане.

Срок: 15.09.2014 г.

- Осигуряване на кабинети за стоматологично обслужване във всички училища;

Срок: 15.09.2013 г.

- Реконструкция на материално-техническата база и изграждане на инфраструктура за прилагане на съвременни информационно-комуникационни технологии в образованието, в т.ч.: Средищни училища в гр. Кермен, с. Гавраилово, с. Блатец, с. Тополчане, с. Сотиря, с. Самуилово.

Срок: 15.06.2012 г.

- Разширяване обхвата и задържането на децата в училищата.

Срок: ежегодно

- Разширяване на дейностите свързани със социалните услуги в това число:

- Домашен социален патронаж;
- Дневен център за възрастни хора в с. Скобелево, с. Биково, с. Бозаджий;
- Дом за стари хора с увреждания с капацитет 30 места;
- Защитено жилище с капацитет 10 места;
- Кризисен център 10 места;
- Център за настаняване от семеен тип – 4 бр. с капацитет 60 места;
- Личен асистент – 200 бр., социален асистент – 50 бр.

Срок: 01.09.2013 г.

- Подобряване инфраструктурата на културните институти чрез използване възможностите на оперативна програма „Регионално развитие”, потенциални инвеститори и донори в т.ч.:

- завършване реконструкцията на зала „Сливен”

Срок: 2013 година

- проектиране и изграждане на сграда за нуждите на Държавен куклен театър – Сливен

Срок: 2013 година

- осигуряване на достъпна среда на хората в неравностойно положение в изложбените зали /музей, художествена галерия/

Срок: 01.06.2013 г.

- проектиране и изграждане разширението на сградата на Регионален исторически музей

Срок: 2013 година

- „Музей на бойната слава” – разработване на концепция, осигуряване на материална база

Срок: м. юни 2012 година

➤ Рехабилитация на съществуващите и проектиране и изграждане на нови зони за спорт и отдих в кварталите

Срок: 31.12.2013 г.

➤ Разширяване и благоустрояване на Гробищните паркове в т.ч.:

- изграждане разширението на гробищен парк «Ново гробище»

Срок: 31.12.2012 г.

- обновяване на алеите на гробищен парк «Ново село» и «Клуцохор»;

Срок: 2013 година

IV. ПОЕМАНЕ НА СОЦИАЛНИ АНГАЖИМЕНТИ, СЪОТВЕТСТВАЩИ НА ПОТРЕБНОСТИТЕ И НАМАЛЯВАНЕ НА СОЦИАЛНАТА ИЗОЛАЦИЯ

Принципи на управление - системни грижи за здравето на хората; чувствителност към социалните проблеми и приоритетното им решаване, гарантиране на равни възможности на половете, расите и етносите за участие в изяви на гражданското общество, осигуряване на реални възможности за приобщаване на хората с увреждания, обогатяване на културната политика на общината.

Конкретни действия:

➤ Реализиране на програми за социална адаптация на маргинализирани групи в районите с нарастващ обхват в районите със смесено население, в т.ч. : XI СОУ, IV ОУ, VII ОУ и X СОУ.

Срок: ежегодно

- Осигуряване на условия за рационално детско и ученическо хранене, в т.ч.: ЦДГ „Детски рай”, ОДЗ „Еделвайс”, ЦДГ „Синчец” и ЦДГ „Мак”.
Срок: м. септември 2012г.

- Разширяване на системата за видеонаблюдение в детските и учебни заведения;
Срок: м. септември 2013 г.

- Подобряване съответствието на средното образование с потребностите на пазара на труда чрез разкриване на нови профили, професии и специалности и изграждане на трайни взаимоотношения между учебните заведения и бизнес структурите;
Срок: 2013 година

- Ежегодно провеждане на Дни на кариерата за завършилите средно и висше образование с цел посредничество между търсенето и предлагането на пазара на труда;
Срок: ежегодно

- Осигуряване на специална защита на децата с изявени дарби, утвърждаване в ОДК - Сливен на център за надарени деца;
Срок: 15.09.2012 година

- Създаване на услуга „Хоспис за медико-социална услуга към лечебно заведение”.
Срок: 01.10.2012 година

- Разширяване обхвата на младежката доброволческа дейност в полза на града;
Срок: ежегодно

- Обхващане на всички сливенски ученици от 8-ми до 11-ти клас в програмата за превенция на наркоманията;
Срок: 15.09.2012 година

- Насърчаване създаването на училищни спортни клубове за системни занимания на младите хора със спорт в свободното време;
Срок: 31.12.2012 година

- Насърчаване на публично-частното партньорство при изграждането, експлоатацията, поддръжката и опазването на общинската спортна база;
Срок: ежегодно

- Финансово подпомагане на културните институти на територията на община Сливен за създаване и разпространение на качествен културен продукт за проучване, опазване и популяризиране на движимото културно наследство, стимулиране творческите изяви на писатели, художници, актьори, архитекти и др. представители на художествено-творческата интелигенция.
Срок: ежегодно

- Разработване на програма за изграждане на културни мостове с европейски културни центрове и градовете побратими на Сливен и привличане на средства по европейски програми и проекти в т.ч.:

- участие в реализацията на проект „Оралите” по програма „Култура 2007-2013”

Срок: 2012 -2013 година

- разработване на програма за културно сътрудничество с побратимените на Сливен градове.

Срок: 2012 -2015 година

- търсене на възможности за включване на община Сливен в значими културни проекти;

- насърчаване на партньорствата в размяната на традиционни и нови форми на културни изяви и подпомагане представянето зад граница на най-добрите постижения на местното изкуство;

Срок: ежегодно

- Опазване, поддържане и популяризиране на недвижимото културно наследство на територията на община Сливен и включването му в туристически маршрути.

- разработване на програма за опазване, поддържане и популяризиране на недвижимото културно наследство.

Срок: 01.09.2012 година

- реализиране на проект „Пътуване през времето, във времето и с времето” по оперативна програма „Регионално развитие” и превръщането на крепостта „Туида” в атрактивен туристически обект;

Срок: /съгласно на проекта/

- подобряване на техническото и технологично ниво на музейните институти, изграждане на единна информационна система на музейните институти;

Срок: 31.12.2012 година

- Приобщаване на местната общност към значими културни събития и разширяване социалния ефект от културните прояви чрез:

- утвърждаване и развитие на станалите традиционни за Сливен събития от културния календар на общината /Национален фестивал на детската книга,

Международен детски фолклорен танцов фестивал, Майски дни на културата „Сливенски огньове”, Димитровден – празник на Сливен и др./;

Срок: по културния календар

- създаване на система за реклама на културните събития и привличане на сериозни медийни партньори

Срок: 01.05.2012 година

- насърчаване усилията на културните организации за привличане на младите хора в дейностите и събитията на културните институти чрез подпомагане реализирането на образователни програми, конкурси, състезания, фестивали и др. атрактивни и интерактивни форми, насочени към децата и младите хора:

- осигуряване на преференциален достъп до различни културни прояви на социално уязвими групи;

- насърчаване и партньорство с читалищните организации на територията на общината в усилията им да съхранят духовното ни наследство и стимулиране на дейности, които ги превръщат в съвременни центрове за знания и информация.

Срок: ежегодно

- Стимулиране развитието на публично-частното партньорство в сферата на културата и културното наследство чрез ресурсите на културните организации и творческия потенциал на неправителствения сектор и частните сдружения

Срок: ежегодно

V. ВЗАИМНОИЗГОДНО ПАРТНЬОРСТВО С БИЗНЕСА, НЕПРАВИТЕЛСТВЕНИЯ СЕКТОР И ГРАЖДАНСКИТЕ СТРУКТУРИ И ГАРАНТИРАНЕ ВЪЗМОЖНОСТИТЕ ИМ ЗА КОНТРОЛ ВЪРХУ УПРАВЛЕНИЕТО

Принципи на управление - *Обществените ресурси да се управляват без съмнение за корупция, прилагане на върховенство на закона заедно с върховенството на правата на човека, политика на съгласие и баланс на интересите в гражданското общество*

Конкретни действия:

- Изграждане на „Индустриален парк” на територията на общината, с който да се привлекат външни инвеститори за разкриване на наукоемки и на високо технологично ниво производства и дейности;

Срок: 2012-2015 г.

- Осъществяване на програмата за развитие на курортния и културен туризъм на територията на общината:
 - Сливенски минерални бани, ТК „Карандила“;
 - База за СПА туризъм – с. Ичера.

Срок: 2015 година

- Разработване на програма за насърчаване на инвестициите в общината с оглед подкрепа на бизнес инициативите и стопанските субекти.

Срок: 2013 година

- Реализиране на съвместни проекти с бизнес структури и неправителствени организации;
- Разработване на маркетингова програма за продажба на редица обекти -частна общинска собственост;

Срок: ежегодно

- Въвеждане на ефикасни механизми за гражданско участие при вземането на управленски решения, в интерес на гражданите на Сливен. Изграждане на обществени съвети по проблемите на икономиката, социалното развитие, и културата;

Срок: 2012 година

- Разширяване практиката на провеждане на обществени обсъждания по важни и значими за общината проекти;
- Активен диалог и системно включване на младите хора при разглеждане и обсъждане на значими за педагогическата общност проблеми (образователни форуми; обществени съвети);
- Ефективно взаимодействие между местната власт и държавните структури за осигуряване обществения ред и безопасност на гражданите.

Срок: ежегодно

VI. МОДЕРНО АДМИНИСТРАТИВНО ОБСЛУЖВАНЕ

Принципи на управление – върховенство на закона, професионализъм на служителите, прозрачност и ефикасност в работата на администрацията на всички нива, защита на интересите на гражданите и отчетност пред тях

Конкретни действия:

- Гарантиране на достъпност на администрацията, бързина и ефикасност на работата ѝ, грижа за интересите на обществото и рационално използване на наличните ресурси /работа с жалбите, молбите и предложенията на гражданите, организиране на изнесени приемни в кварталите на града и селата, срещи с общински съветници/;

Срок: ежегодно

- Прозрачност и отчетност на работата на администрацията на всички нива. Въвеждане на нови изисквания към отчетите пред населението и начините за оповестяването им;

Срок: ежегодно

- Актуализиране на Общинския план за развитие на общината за периода 2007-2013 г. с участието на всички заинтересовани страни и инициране на публична дискусия по приоритетите за следващия планов период 2014-2020 г.;

Срок: 2012 година

- Внедряване на цялостно администриране на общинската локална мрежа, чрез изграждане на система „Домейни“ и надграждане на мрежовото оборудване, с цел обезпечаване нарасналите информационни потребности на общинската администрация;

Срок: 2013 година

- Поетапно изграждане на електронизирана Система за финансово управление и контрол в общинската администрация и второстепенните разпоредители с бюджетни кредити;

Срок: 2013 година

- Изграждане на информационни системи за обслужване на стопанските субекти и на мрежи от неправителствени организации (агенции за регионално развитие, бизнес центрове, бизнес инкубатори и др.), за предоставяне на информация и възможности за финансиране и разработване на проекти;

Срок: 2013 година

- Разширяване на програмния продукт „Местни данъци и такси“ с възможност за електронно обслужване на задължените юридически и физически лица;

Срок: 2012 година

- Преструктуриране на дейностите по управление на жилищни и нежилищни имоти, спортни имоти, екология, чистота, озеленяване и инвеститорска дейност

Срок: 2012 година

- Разкриване на структурно звено в общинската администрация за планиране, организиране и провеждане на политика за жената;

Срок: 2014 година

Настоящата Програма цели осъществяването на генерална промяна в управлението на община – Сливен, чрез прилагането на нови политики в областта на общинските финанси и капиталовите разходи и за преодоляване на негативните тенденции в социално-икономическото развитие на общината.

Недостатъчният финансов ресурс ограничава нормалното финансиране на задачите от Програмата. Това налага осъществяването на комплекс от мерки и прилагането на нестандартни решения при разкриване на резервите.

Определящо начало, в работата по изпълнението на задачите от Програмата следва да бъде осигуряване на финансов ресурс по Оперативните програми на Европейския съюз, привличане на чужди инвеститори за развитие на общинската икономика, реализиране на проекти с бизнес структури и неправителствени организации.

Основните приоритети и задачи на Програмата, следва да станат неразделна част от работните планове на дирекциите, отделите и звената на общинската администрация. Изпълнението на Програмата следва да бъде основен критерий за оценка при формиране на индивидуалната работна заплата на служителите в условията на новата организация на заплащане на труда.

Програмата за управление на община Сливен трябва да се разглежда, като отворен управленски документ, в който са възможни оперативни промени във връзка с измененията на плановата среда.